

EXPUNERE DE MOTIVE

privind modificarea Legii 215/2001 a administrației publice locale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007

În practică există situații în care consilieri locali ori județeni, primarii sau președinții consiliilor județene continuă să-și exercite mandatul, chiar dacă a fost pusă în mișcare acțiunea penală împotriva lor, uneori pentru infracțiuni de corupție sau alte fapte grave. De asemenea, ei își exercită mandatul și în faze avansate ale procesului penal, cum ar fi condamnarea lor în primă instanță ori în apel, pentru diferite infracțiuni deduse judecății.

Potrivit art. 56 și art. 100 din *Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată* mandatul consilierului local sau județean se suspendă numai când acesta a fost arestat preventiv. De asemenea, conform art. 71 și art. 102¹, mandatul primarului și al președintelui consiliului județean se suspendă pentru același motiv – de altfel, starea de arest creează o imposibilitate practică de exercitare a mandatului, cei în cauză neputând să fie prezenți la locul de muncă, cât timp sunt în detenție preventivă.

Analizând reglementările specifice altor domenii de activitate ale statului, se constată că suspendarea celor investiți cu autoritate de stat se realizează în toate cazurile în care s-a pus în mișcare acțiunea penală pentru săvârșirea de infracțiuni, chiar dacă nu s-a dispus și măsura arestării preventive.

Astfel, potrivit art. 62 alin. 1 lit. a din *Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicat* magistratul este suspendat din funcție “când a fost pusă în mișcare acțiunea penală împotriva sa prin ordonanță sau rechizitoriu”, fără să se prevadă și condiții arestării preventive.

De asemenea, în art. 65 alin. 2 din *Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, actualizat* se arată: “Polițistul față de care s-a pus în mișcare acțiunea penală sau care este judecat în stare de libertate ori liberat provizoriu pe cauciune este pus la dispoziție”. Drept urmare, acesta nu-și mai poate exercita atribuțiile specifice funcției avute, înscrise în fișa postului.

Totodată, prin *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată* funcționarii publici, care sunt în subordinea aleșilor locali, sunt suspendați (în plus față de aceștia) și în cazul în care s-a dispus trimiterea lor în judecată pentru

săvârșirea unei infracțiuni contra umanității, contra statului sau contra autorității, de serviciu sau în legătură cu serviciul, care împiedică înfăptuirea justiției, de fals ori a unor fapte de corupție sau a unei infracțiuni săvârșite cu intenție, care ar face-o incompatibilă cu exercitarea funcției publice, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea. Astfel, în situația în care un ales local ar fi trimis în judecată pentru aceeași infracțiune ca și un funcționar public din subordine, numai ultimul este suspendat din funcție, demnitarul exercitându-și în continuare mandatul, ceea ce este illogic și discriminatoriu.

Considerăm că argumentele de mai sus conduc în favoarea reanalizării și modificării corespunzătoare a **Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată** și apreciem totodată că, chiar dacă sunt aleși și nu numiți, la arestarea preventivă sau condamnarea unui consilier local ori județean, primar sau președinte al consiliului județean, se impune să se procedeze la suspendarea acestora, avându-se în vedere următoarele considerente:

- prin continuarea activității demnitarului, după arestarea preventivă sau condamnarea sa, este afectat prestigiul autorității publice locale în cauză, din moment ce un posibil infractor participă la administrarea și gestionarea resurselor materiale ale comunității și adoptă decizii cu privire la problemele comunității, obligatorii pentru cetățeni;
- în situația condamnării definitive a celui în cauză se pune în discuție legalitatea deciziilor și măsurilor luate de către o persoană care, chiar dacă beneficia de prezumția de nevinovăție, s-au dovedit ulterior, prin hotărâre judecătorească definitivă, că avea calitatea de infractor, ceea ce nu-i conferea dreptul să participe la asemenea decizii;
- este foarte probabilă tulburarea bunului mers al autorității locale, din moment ce demnitarul în cauză este stresat și preocupat de proces (cărui-a-i afectează timp și energie, în detrimentul sarcinilor ce decurg din mandatul său);
- consilierul local sau județean, primarul sau președintele consiliului județean arestat preventiv sau condamnat de o instanță nu mai are autoritatea necesară în fața colegilor și alegătorilor, pentru a-și realiza sarcinile în bune condiții;
- demnitarul în cauză poate să folosească funcția deținută pentru a influența cursul procesului penal ori pentru a denatura probele;

- se poate continua activitatea infracțională, demnitarul săvârșind același gen de infracțiuni sau altele, inclusiv fapte penale prin care să împiedice aflarea adevărului (cum ar fi distrugerea ori falsificarea înscrisurilor compromițătoare).

Decât să se producă o parte sau toate aceste efecte (chiar și altele), este preferabil ca cel în cauză să fie suspendat din funcție, urmând ca, în ipoteza – mai rară – a constatării nevinovăției sale să-și primească drepturile bănești oficiale, aferente perioadei respective.

Pentru ca acest interval să nu fie prea mare, ar trebui amendată legea de procedură penală, astfel încât judecata în astfel de cauze să se desfășoare cu celeritate, ca la infracțiunile flagrante.

Față de cele arătate, alin. 1 al art. 56 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată propunem să aibă următorul conținut:

“Mandatul de consilier local se suspendă de drept numai în cazul în care acesta a fost arestat preventiv *ori a fost condamnat, pentru o infracțiune săvârșită cu intenție sau pentru o infracțiune de serviciu ori în legătură cu serviciul și când aceasta a fost săvârșită din culpă, chiar dacă condamnarea nu este definitivă*. Măsura arestării preventive se comunică de îndată de către instanța de judecată prefectului care, prin ordin, în termen de maximum 48 de ore de la comunicare, constată suspendarea mandatului.”

De asemenea, alin. 1 al art. 71 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată propunem să aibă următorul conținut:

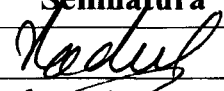
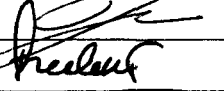
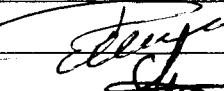
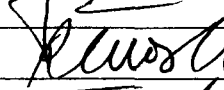
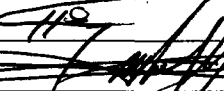
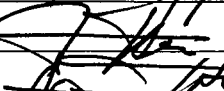
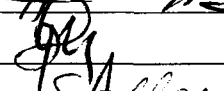
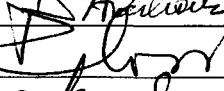
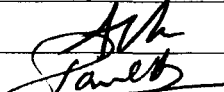
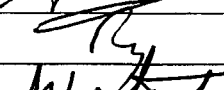
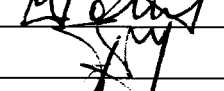
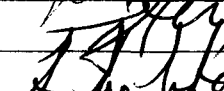
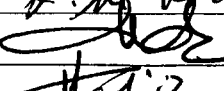
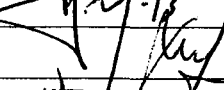
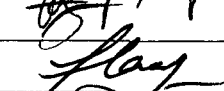
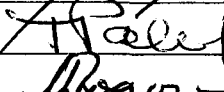
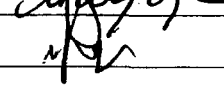
“Mandatul primarului se suspendă de drept numai în cazul în care acesta a fost arestat preventiv *ori a fost condamnat, pentru o infracțiune săvârșită cu intenție sau pentru o infracțiune de serviciu ori în legătură cu serviciul și când aceasta a fost săvârșită din culpă, chiar dacă condamnarea nu este definitivă*. Măsura arestării preventive se comunică de îndată de către instanța de judecată prefectului care, prin ordin, în termen de maximum 48 de ore de la comunicare, constată suspendarea mandatului.”

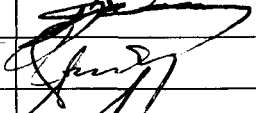
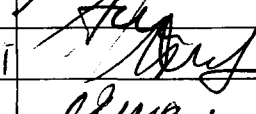
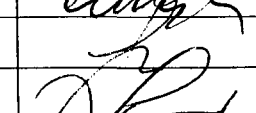
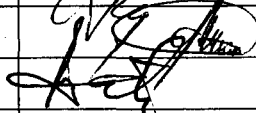
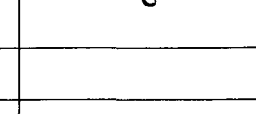
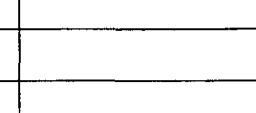
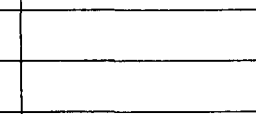
Se păstrează nemodificate articolele ce reglementează suspendarea mandatului de consilier județean și a mandatului de președinte al consiliului județean:

”art. 100: Mandatul de consilier județean se suspendă în condițiile art. 56.”

”art. 102¹: Președintelui consiliului județean i se aplică în mod corespunzător prevederile art. 69, 70, art. 71 alin. (1), (2) și (3) și ale art. 72.”

INIȚIATOR & COSEMNATARI

Nr.	Prenume & Nume	Calitatea	Grup Parlamentar	Semnătura
1	Romeo RĂDULESCU	Deputat	PDL	
2	Theodorescu Catalin	Deputat	PDL	
3	Culita Vasile	Deputat	P.D.E	
4	Roman Căstian Căstian	BT	FC	
5	GHEORGHE FLORIN	deputat	PDL	
6	Ștefan Mărmăreș	deputat	PDL	
7	Ștefan Mărmăreș	deputat	PDL	
8	ROȘCĂ ANASTASE	deputat	PDL	
9	CHIRĂ GIGI CRISTIAN	senator	DDL	
10	ȘTEFAN MARIUS-ANDREI	Senat	PDL	
11	ȘECARA FLORIN	dep	PDL	
12	ALIN TIDE	senator	PDL	
13	PASCAN EMIL-MARIUS	Senat	PDL	
14	ARJELIANI Yanda - Maria	Deputat	PDL	
15	Petru Miron	dep	PDL	
16	Lascau Constantin	dep	PDL	
17	ȘTEFAN ȘTEFAN-BUCUR	Deputat	PDL	
18	Alexandru Născu	Deputat	PDL	
19	Andreea PAUL	Dep	PDL	
20	Mariu Miron	Dep	PDL	
21	LAZA-MATIUTĂ LIVIU	Deputat	PDL	
22	Gherghel Ștefan	dep	PDL	
23	Bogdan Claudiu	dep	PDL	
24	IONESCU GEORGHE	Dep	PDL	
25	PISINCE CRISTIAN	Dep	PDL	
26	Mihailu Lucian	dep	PDL	
27	PREDĂ CĂZAR	Dep	PDL	
28	GURIA DRAGOS	Dep	PDL	
29	SĂMĂRĂNEAN CĂZAR	Dep	PDL	
30	TĂRĂBACHE MIHAIL	Dep	IND.	
31	Ștefan Iulian	Dep	PDL	
32	Pălescu Theodor	Dep	PDL	
33	Popescu Ciprian	Senat	PDL	
34	Popescu Nicușor	Senat	PDL	

Nr.	Prenume & Nume	Calitatea	Grup Parlamentar	Semnătura
35	Viorel Bala	senator	PDL	
36	Oana Dumitru	senator	PDL	
37	TODIRASCU VALERIU	SENAT INDEPENDENT		
38	MARIAN I. COBZINGA	DEP	PD-DD	
39	Muntean Mircea	DEP	INDEPENDENTI	
40	FLORIN URSAN	DEP	PDL	
41	BOGDANICI CAMELIA	DEP	PDL	
42	Marica Isas	sen	PDL	
43	Gheorghe Flutur	sen	PDL	
44	butu Marius	sen	PDL	
45				
46				
47				
48				
49				
50				
51				
52				
53				
54				
55				
56				
57				
58				
59				
60				
61				
62				
63				
64				
65				
66				
67				
68				
69				
70				